

# Pembentukan Dana Amanah

SKEMA DNS BAGI PENDANAAN KONSERVASI  
BERKELANJUTAN DI INDONESIA

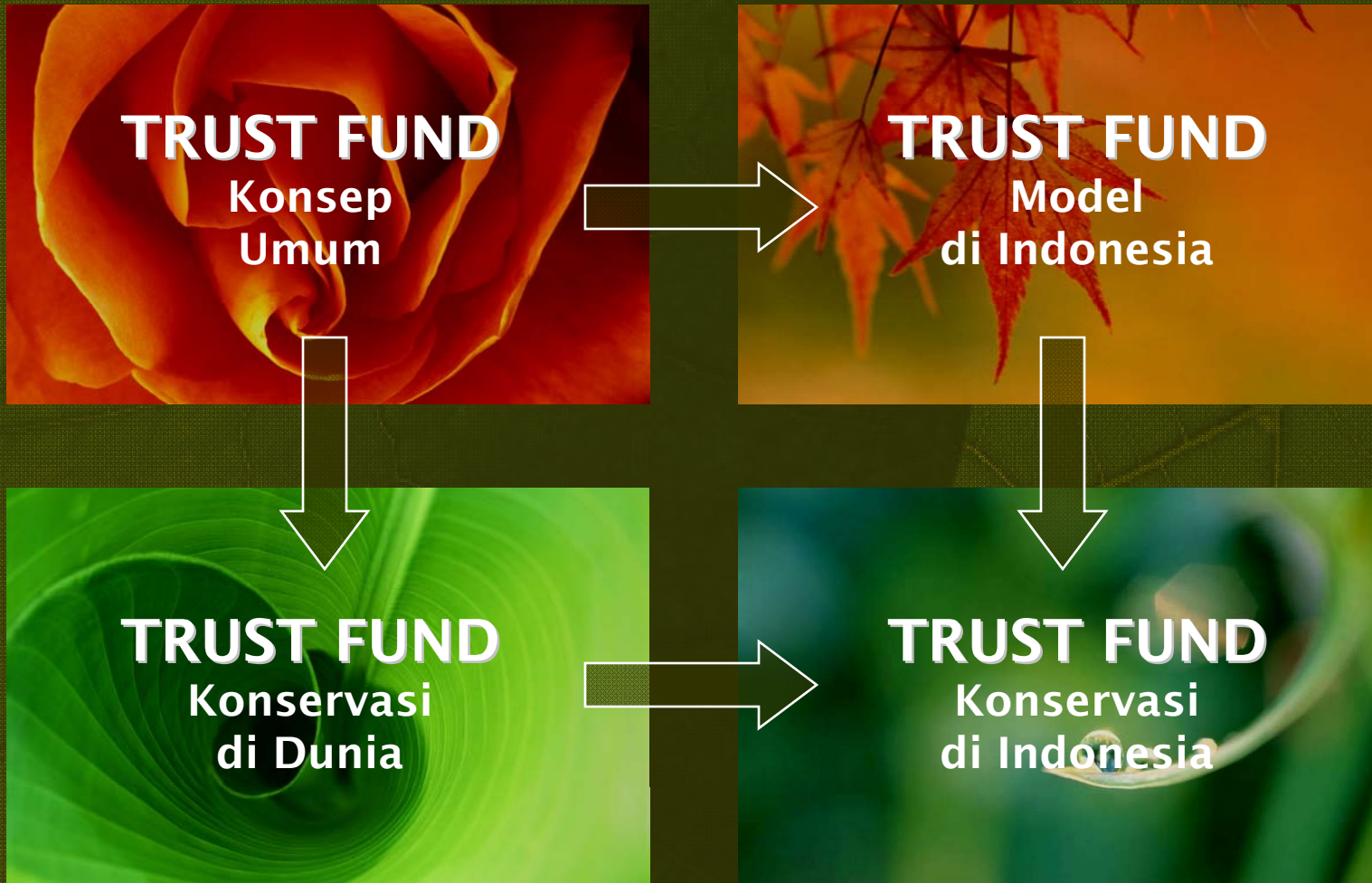
TRUST FUND

**Rapat Koordinasi  
Pelaksanaan DNS  
Ditjen PHKA**

**Hotel Menara Peninsula,  
18 Agustus 2009**

**Damayanti Buchori  
Eko K. Komara**

# Sistematika Penyajian



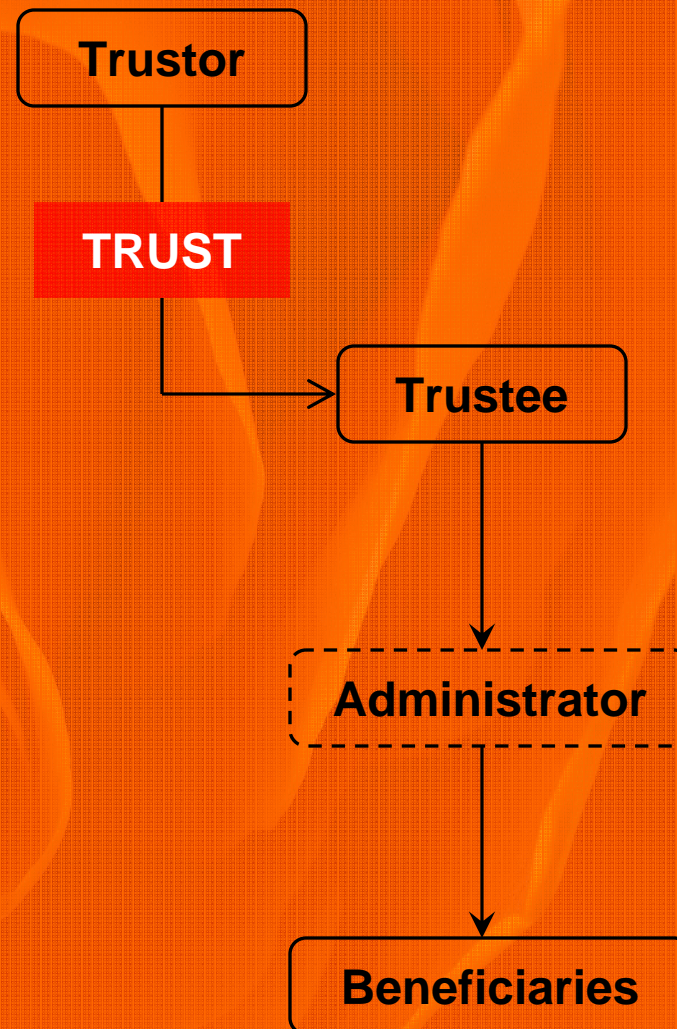
# TRUST FUND

## Konsep Umum TF

- Definisi dan Komponen
- Tujuan
- Bentuk-bentuk

# TRUST FUND | Konsep Umum TF

Sejumlah aset finansial yang dapat berupa properti, uang, sekuritas (**Trust**) yang oleh orang atau lembaga (**Trustor/Donor/Grantor**) dititipkan atau diserahkan untuk di kelola dengan baik oleh sebuah lembaga (**Trustee**) dan disalurkan atau dimanfaatkan untuk kepentingan penerima manfaat (**Beneficiaries**) sesuai dengan maksud dan tujuan yang dimandatkan.



# TRUST FUND | Konsep Umum TF

Trust Fund tidak dimiliki oleh siapapun.

Trust Fund merupakan mekanisme pembiayaan program yang membutuhkan biaya relatif besar secara berkelanjutan dalam jangka menengah/panjang, pada umumnya dengan tujuan:

- **Pengentasan kemiskinan dan pemberdayaan masyarakat**
- **Pendidikan atau beasiswa**
- **Penanggulangan bencana alam**
- **Penanggulangan masalah sosial, budaya dan kesehatan**
- **Pelestarian sumberdaya alam**
- **Program strategis lainnya**

# TRUST FUND | Konsep Umum TF

Beberapa bentuk Trust Fund :

- **Endowment Fund (Dana Abadi)**

Dana yang dititipkan/diserahkan untuk dikelola secara abadi, tanpa batasan waktu, dana yang bisa digunakan adalah hasil investasi dari dana abadi tersebut.

- **Revolving Fund (Dana Bergulir)**

Dana yang dititipkan/diserahkan untuk dikelola secara bergulir. Pada umumnya dana digunakan bagi pinjaman, modal usaha ataupun initial costs. Dana bisa bergulir karena mendapatkan penerimaan/pendapatan dari pengembalian pinjaman ataupun penjualan jasa/produk.

- **Sinking Fund (Dana Menurun)**

Dana yang diserahkan untuk dikelola bagi pengelolaan program dan diamanatkan untuk digunakan sesuai dengan anggaran yang disepakati. Dana memang diharapkan untuk diserap habis.

- **Mixed Trust Fund**

Kombinasi antara tiga bentuk Trust Fund yang telah disebutkan di atas.

# TRUST FUND

Model TF di  
Indonesia

- Klasifikasi
- Karakteristik
- Contoh Model Pengelolaan

## Single Donor Trust Fund :

- **Indonesian Biodiversity Foundation Project**  
Dana abadi dari USAID, kerjasama dengan MNLH 1995, dikelola oleh Yayasan KEHATI, nilai US\$ 16,5 juta. Dana abadi diinvestasikan di US market based.
- **Tropical Forest Conservation Act (TFCA)**  
Debt Nature Swap US - GOI, 2009, Swap Partner: CI, KEHATI, nilai US\$ 21,6 juta, dana menurun, dengan periode 8 - 10 tahun. KEHATI sebagai initial Administrator. Dana dikelola off-shore trustee.

## Sector-specific Trust Fund :

- **Multi-stakeholder Forestry Programme (MFP)**  
Program kerjasama dengan Dephut, bentuk dana menurun, dilakukan dalam dua fase. MFP fase I (2000 - 2006) 25,1 juta poundsterling. Fase II, mulai akhir 2007, dengan dana 5 juta poundsterling, KEHATI sebagai service provider, multiple-step melalui Community Foundation di regional. Sumatra, Jawa, Sulawesi, Nusa Tenggara.
- **Water and Sanitation Programme (WASAP)**  
Dana menurun, didanai oleh Royal Netherlands Embassy, sebesar US\$24,5 juta, sebagai dukungan bagi pemerintah untuk periode 2005 - 2009 dan dikelola oleh Bank Dunia.



## Multi Donor Trust Fund :

- **Multi-Donor Trust Fund Aceh (MDTF)** Sebagai bagian dari upaya pemerintah merespon bencana tsunami Aceh dan Nias, 2005 - 2009, dana menurun, sejumlah US\$ 650 juta, 15 donor. Dikelola oleh Bank Dunia.
- **Java Reconstruction Fund (JRF)** Respon atas bencana gempa di Jawa Tengah - DIY, 2005 dana menurun US\$ 76 juta, 6 donor. Dikelola oleh Bank Dunia.
- **PNPM Support Facility** Pendukung program PNPM Mandiri yang diselenggarakan pemerintah, 6 donor utama, dana menurun US\$ 30 juta, Dimulai tahun 2007 dan dikelola oleh Bank Dunia.

## Inisiasi Trust Fund :

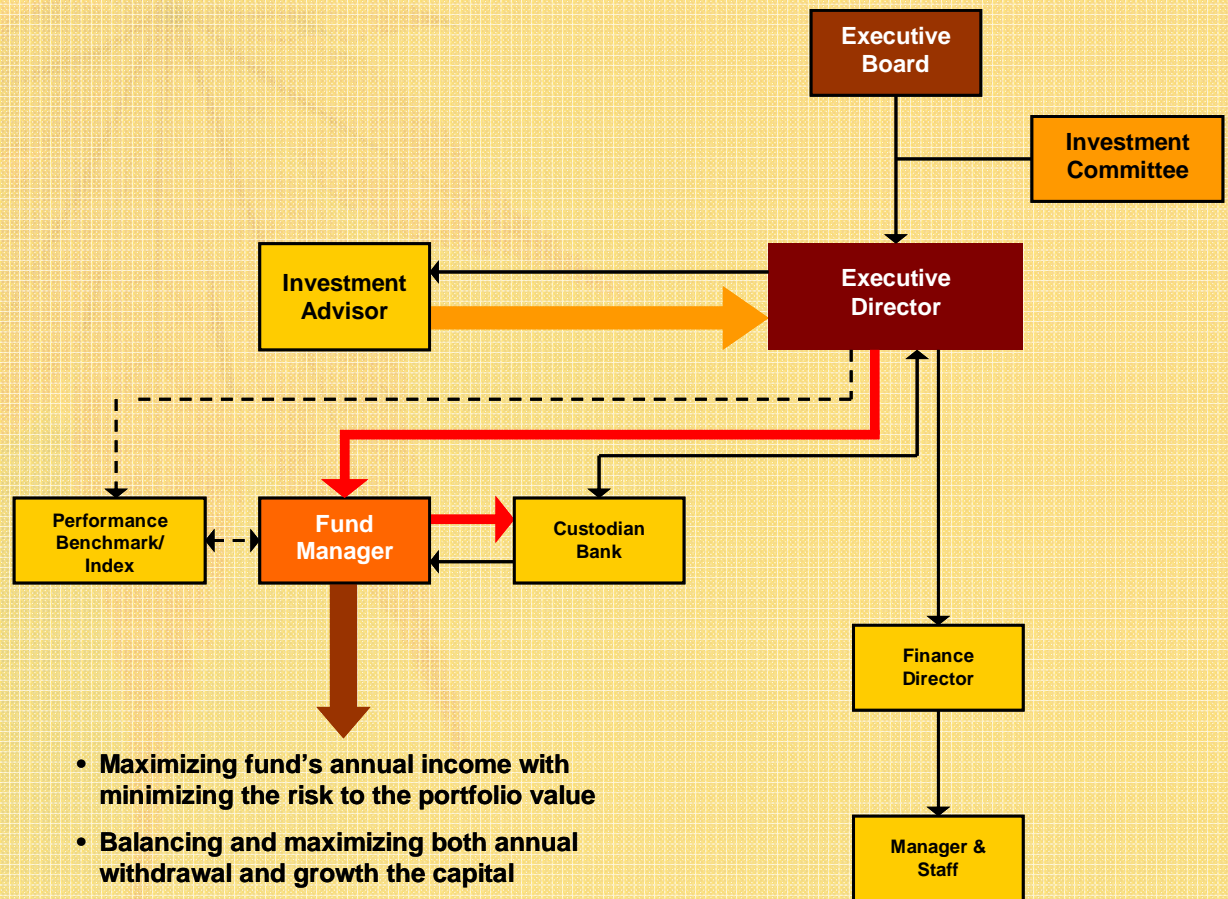
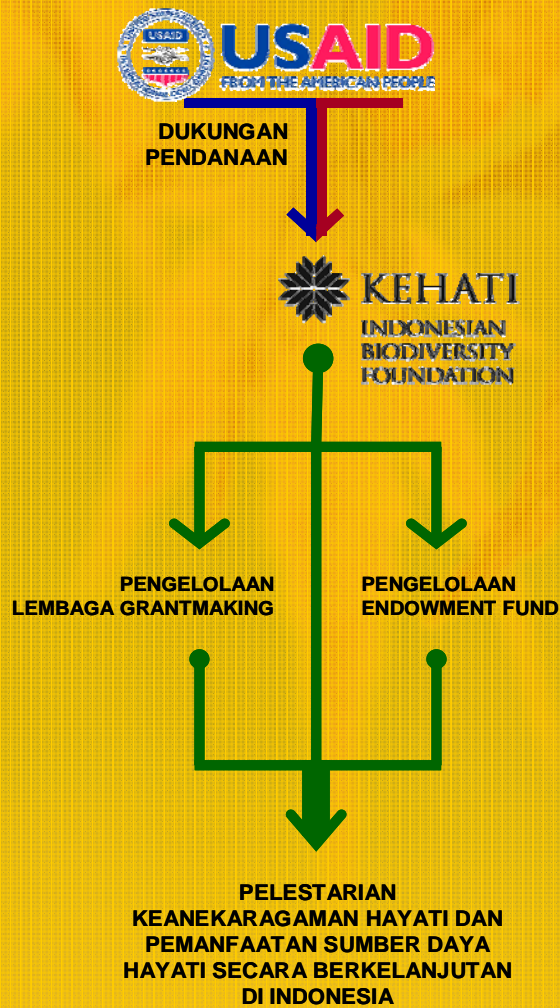
- **Indonesia Climate Change Trust Fund (ICCTF)**  
**Inisiasi** untuk mendorong koordinasi aksi atas isu perubahan iklim, 2009, didukung terutama oleh DFID, Netherlands dan EU, kerjasama dengan Bappenas, Dephut, LH, dana dikelola on-shore.
- **Sumatra Conservation Trust Fund (SCTF)**  
**Inisiasi** pembiayaan berkelanjutan untuk upaya konservasi pulau Sumatra, guna mendukung kesepakatan 10 Gubernur se-Sumatra tentang tata ruang kepulauan berbasis ekosistem. Dukungan utama diperoleh dari WWF. TF ini adalah pengembangan Tesso Nilo Conservation Fund, ditempatkan off-shore.
- **Indonesia National Research Institute (INRI)**  
**Inisiasi** pembiayaan kegiatan riset di tingkat nasional, dikembangkan sebagai dana abadi dan kombinasi dengan skema dana menurun, dirintis mulai 2009. Direncanakan untuk kerjasama dengan LIPI, Departemen, Universitas dan berbagai lembaga penelitian lain di Indonesia.

## Karakteristik pengelolaan :

- Dikelola berkerjasama dengan pemerintah, khususnya dalam penyusunan kerangka kebijakan, standar dan mekanisme.
- Dana dalam jumlah besar dikelola sebagai 'aset', dan diperuntukkan bagi pelaksanaan program dalam periode jangka panjang.
- Jika dana harus diinvestasikan, beberapa dilakukan off-shore, contoh: Yayasan KEHATI, TFCA.
- Dibentuk 'dewan multi pihak', dengan berbagai macam sebutan: oversight committee, steering-technical committee, project approval committee, tim panel independen, dll; fungsinya untuk menjamin transparansi dan akuntabilitas pengelolaan.
- Waktu bagi persiapan, mulai dari penyepakatan mekanisme, penyusunan sistem, hingga penetapan program strategis; pada umumnya membutuhkan waktu lebih dari 1 tahun dari saat pendirian hingga penyaluran dana pertama.

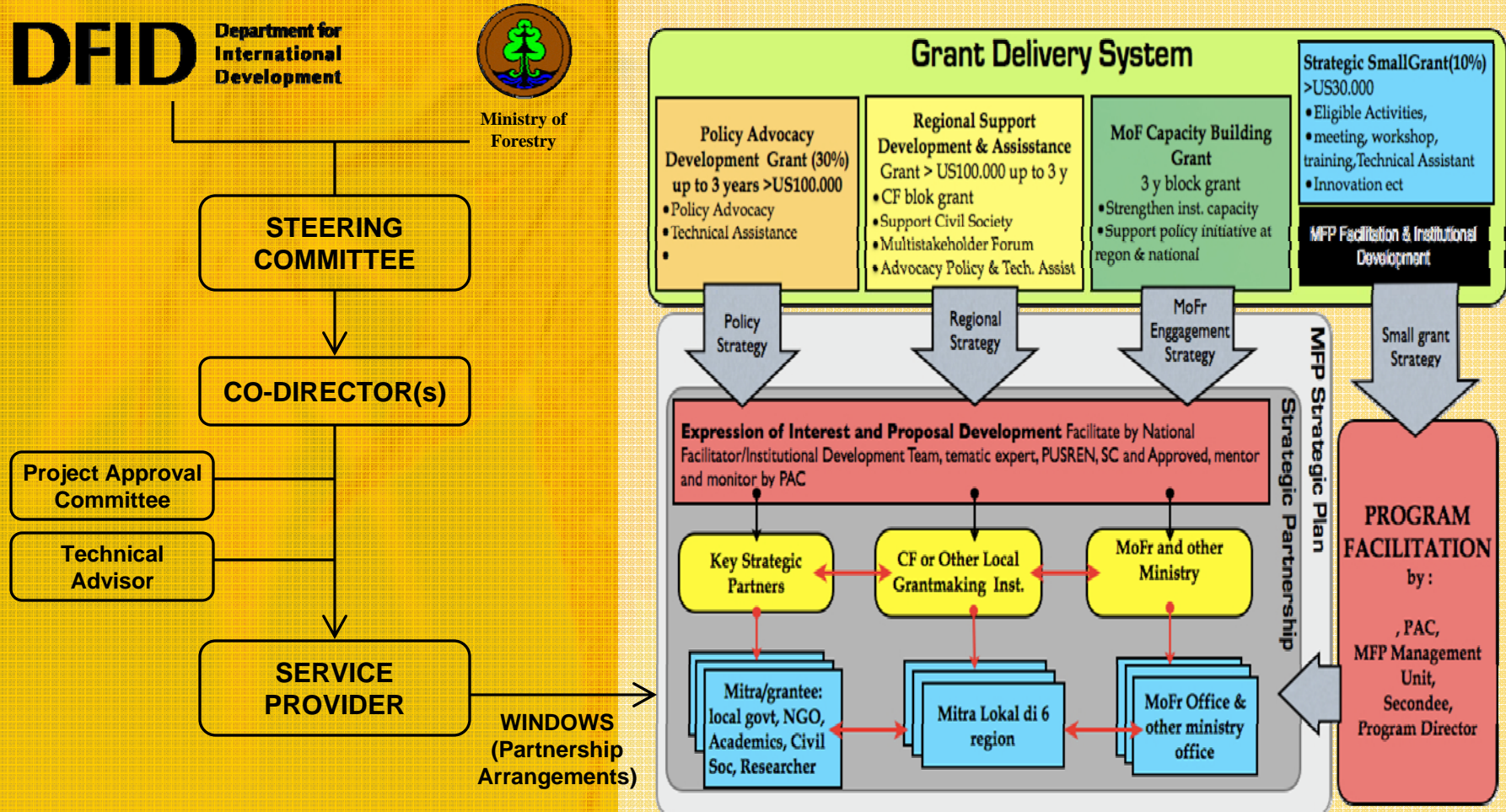
# TRUST FUND | Model TF di Indonesia

## Indonesia Biodiversity Foundation Project



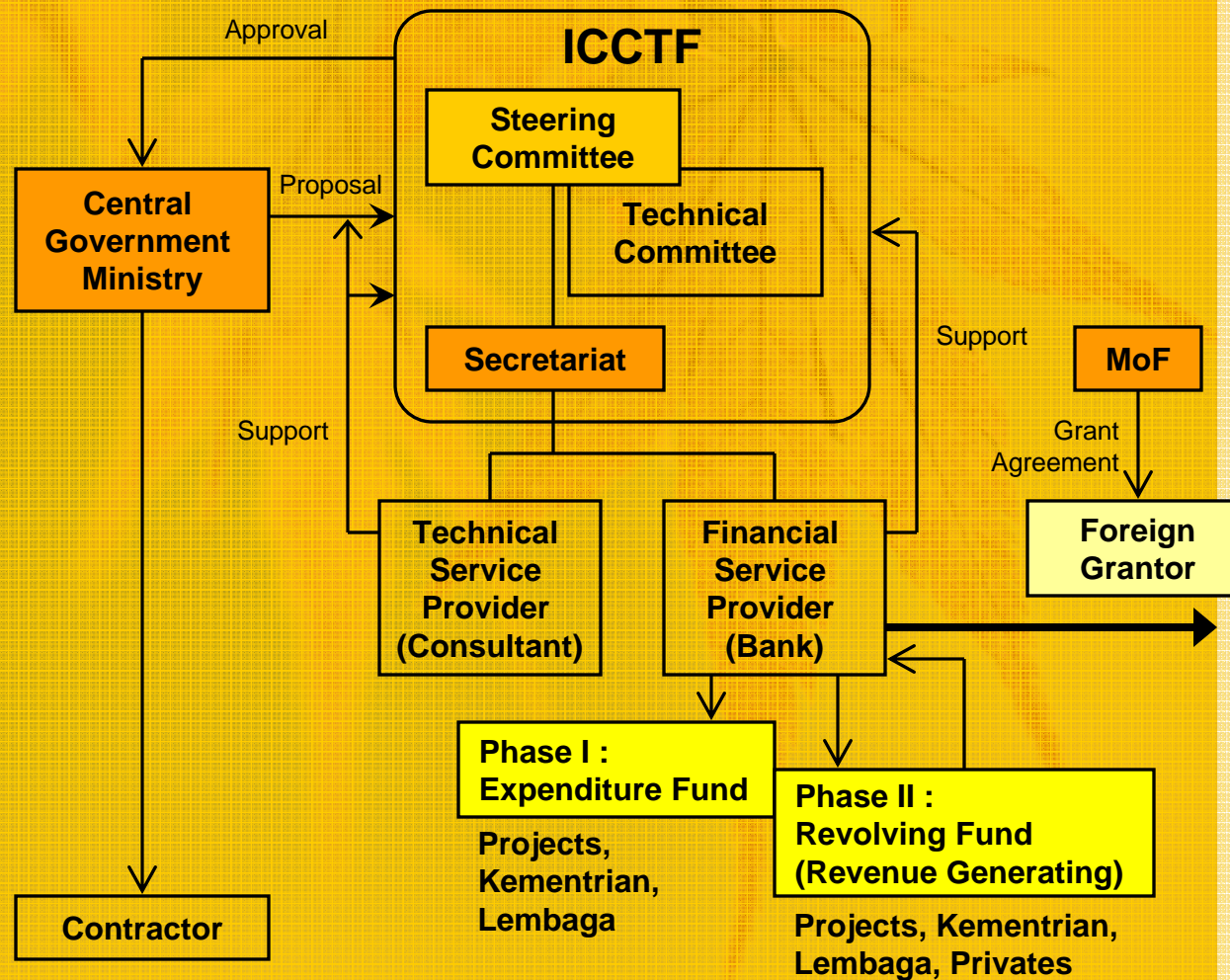
# TRUST FUND | Model TF di Indonesia

## Multi-stakeholder Forestry Programme (MFP Fase II)



# TRUST FUND | Model TF di Indonesia

## Indonesia Climate Change Trust Fund (ICCTF)



### Criteria for Trustee:

- Operated in Indonesia (legally registered in Indonesia),
- Should be credible, well recognize national state-owned financial institution or BUMN,
- Proven financial management capability : assert, rate of return, cash flow, rate of investment,
- Adequate human resource capacity and their qualifications as well as their level of knowledge on the GOI financing and treasury,
- Have a good reputation from an Independent Auditor.

# TRUST FUND

## TF Konservasi di Dunia

- Debt for Nature Swap
- Tropical Forest Conservation Act
- Model TFCA di seluruh Dunia

# TRUST FUND | TF Konservasi di Dunia

## Tujuan pembentukan Trust Fund :

- Pengentasan kemiskinan dan pemberdayaan masyarakat
- Pendidikan atau beasiswa
- Penanggulangan bencana alam
- Penanggulangan masalah sosial, budaya dan kesehatan
- **Pelestarian sumberdaya alam**
- Program strategis lainnya

**Trust Fund Konservasi**

## Sumber dana bagi pembentukan :

Donor (single, sectoral, multi donor)

Mekanisme pembiayaan internasional (GEF, misalnya)

Alokasi anggaran pemerintah/Pajak

Kemitraan Public - Private

Community Foundation

**Debt-for Nature/ Environment Swap**

Skema dan mekanisme lain

DNS GE

DNS US

DNS Other



## TRUST FUND | TF Konservasi di Dunia

**Debt-for-Nature Swap** sering juga disebut **Debt-for-Environment Swap** didefinisikan sebagai pembatalan hutang dalam pertukaran dengan komitmen atas mobilisasi sumber daya domestik untuk pelestarian lingkungan/sumber daya alam.



DNS yang pertama kali dilakukan di Amerika Latin pada periode krisis ekonomi tahun 1980-an. DNS merupakan alternatif mekanisme yang digunakan negara-negara berkembang dalam mengurangi tingginya hutang luar negeri, dan sekaligus meningkatkan dukungan bagi pelestarian lingkungan, misalnya Taman Nasional, riset dan pendampingan kelompok-kelompok masyarakat.

## **Evolusi DNS (US Legislation)**

- Global Environmental Protection Assistance Fund
- Enterprise for the Americas Initiative
- Tropical Forest Conservation Act

## **Prakarsa Internasional**

- International Tropical Timber Agreement
- Tropical Forest Action Plan
- Foreign countries have offered debt-for-nature swaps :  
Norway, the Paris Club, Germany, etc.

## TRUST FUND | TF Konservasi di Dunia

Salah satu model DNS adalah DNS US : TFCA

### **Tropical Forest Conservation Act**

U.S. Tropical Forest Conservation Act of 1998,  
Public Law No. 105-214

**"We are committed to protecting the hemisphere's natural resources. That's why I am committed to using the Tropical Forest Conservation Act to help countries redirect debt payment towards local projects that will protect biodiversity and tropical forests"**

President George W. Bush; April 21, 2001

## Pilihan treatment dalam TFCA

- **Debt reduction/loan restructuring**

Under this option, interest and/or principal payments on treated debt are made in local currency into a new local tropical forest fund. These payments stay in the country rather than being paid to the United States.

- **Subsidized debt-for-nature swap**

Under this option, both the U.S. Government and non-government organizations contribute monies to reduce or cancel a portion of eligible host country debt. Typically, the funds contributed by NGOs are equal to about 20% of those contributed by the U.S. Government.

- **Debt buy-back**

Under this option, a country may purchase, in U.S. dollars and at a discount, one or more eligible loans in exchange for a commitment to endow a Tropical Forest Fund with local currency. The amount of local currency paid up-front, must equal the lesser of 40% of the purchase price or the difference between the purchase price and the face value of the original loan.

# TRUST FUND | TF Konservasi di Dunia

## Debt Reduction

## Debt Swap

Source of Funds	U.S. Government	3rd Party donors plus the U.S. Government
Governing Body	Board	Oversight Committee
Fund Administrator	In-House Fund or Foundation	Contracted
Eligible Grant Expenditures	Broadly Prescribed by U.S. Statute	Narrowly Defined in the Agreements

# TRUST FUND | TF Konservasi di Dunia

## TFCA : Debt Reduction

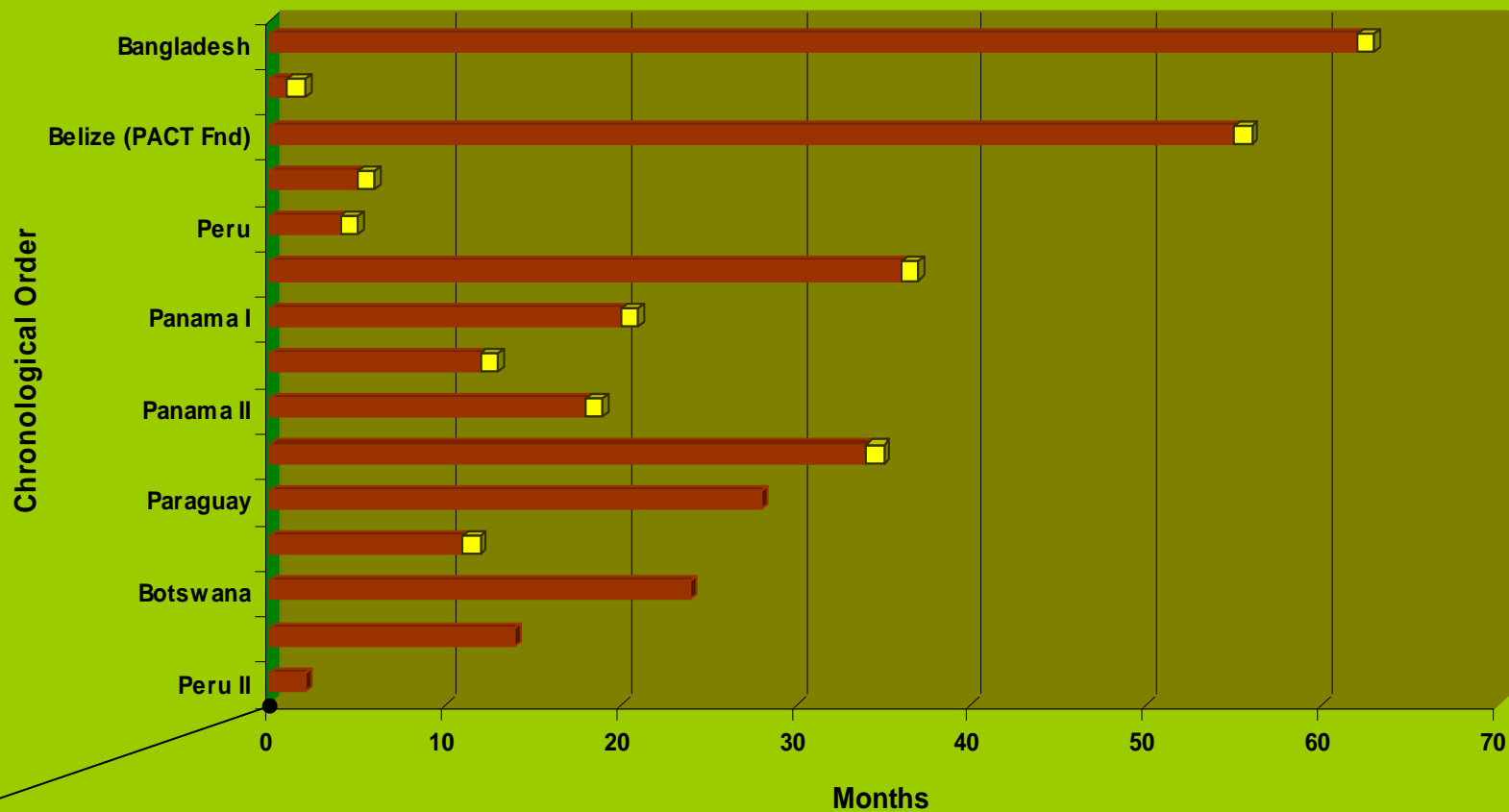
Country	Signature Date	U.S. Budgetary Cost (\$US millions)	Tropical Forest Fund (\$US millions)	Final Year of Deposits
Bangladesh	9/2000	6	8.5	2018
El Salvador	9/2001	7.7	14	2027
Philippines	9/2002	5.5	8.3	2016
Paraguay	6/2006	4.8	7.4	2014
Botswana	10/2006	7	8.3	2016
Peru II	9/2008	19.6	25	2015
<b>Total</b>		<b>50.6</b>	<b>71.5</b>	

# TRUST FUND | TF Konservasi di Dunia

## TFCA : Debt Swap

Country	Signature Date	U.S. Budgetary Cost (\$US million)	Private Leverage (U.S.\$ million)	Tropical Forest Fund (U.S. \$ million)	Final Year of Deposit
Belize	8/2001	5.5	1.3	9.0	2027
Peru	6/2002	5.5	1.1	10.6	2014
Panama I	7/2003	5.6	1.2	10.0	2017
Colombia	4/2004	7.0	1.4	10.0	2016
Panama II	8/2004	6.5	1.3	10.9	2016
Jamaica	9/2004	6.5	1.3	16.0	2024
Guatemala	9/2006	15.2	2.0	24.37	2021
Costa Rica	9/2007	12.6	2.5	26	2023
Indonesia	7/2009	19.6	2.0	21.6	2019
<b>Total</b>		<b>84.0</b>	<b>14.2</b>	<b>138.47</b>	

# TRUST FUND | TF Konservasi di Dunia



Saat agreement ditandatangani

Saat penyaluran dana hibah (disbursement) pertama dilakukan



# TRUST FUND

## TF Konservasi di Indonesia

Belajar dari :

- Tesso Nilo Conservation Fund
- TFCA Indonesia



# TRUST FUND | TF Konservasi di Indonesia



Kebutuhan pembiayaan pertahun  
pengelolaan kawasan konservasi di  
Indonesia (KLH dan TNC, 2006) :

---

Kebutuhan Operasional	: US\$ 135 juta/tahun
Ketersediaan Dana Pemerintah	: US\$ 38 juta/tahun
Ketersediaan Dana NGO	: US\$ 15 juta/tahun

---

<b>Defisit Operasional</b>	<b>: US\$ 82 juta/tahun</b>
<i>Start-up Cost</i> untuk Kawasan Konservasi Baru	: US\$ 56 juta/tahun

---

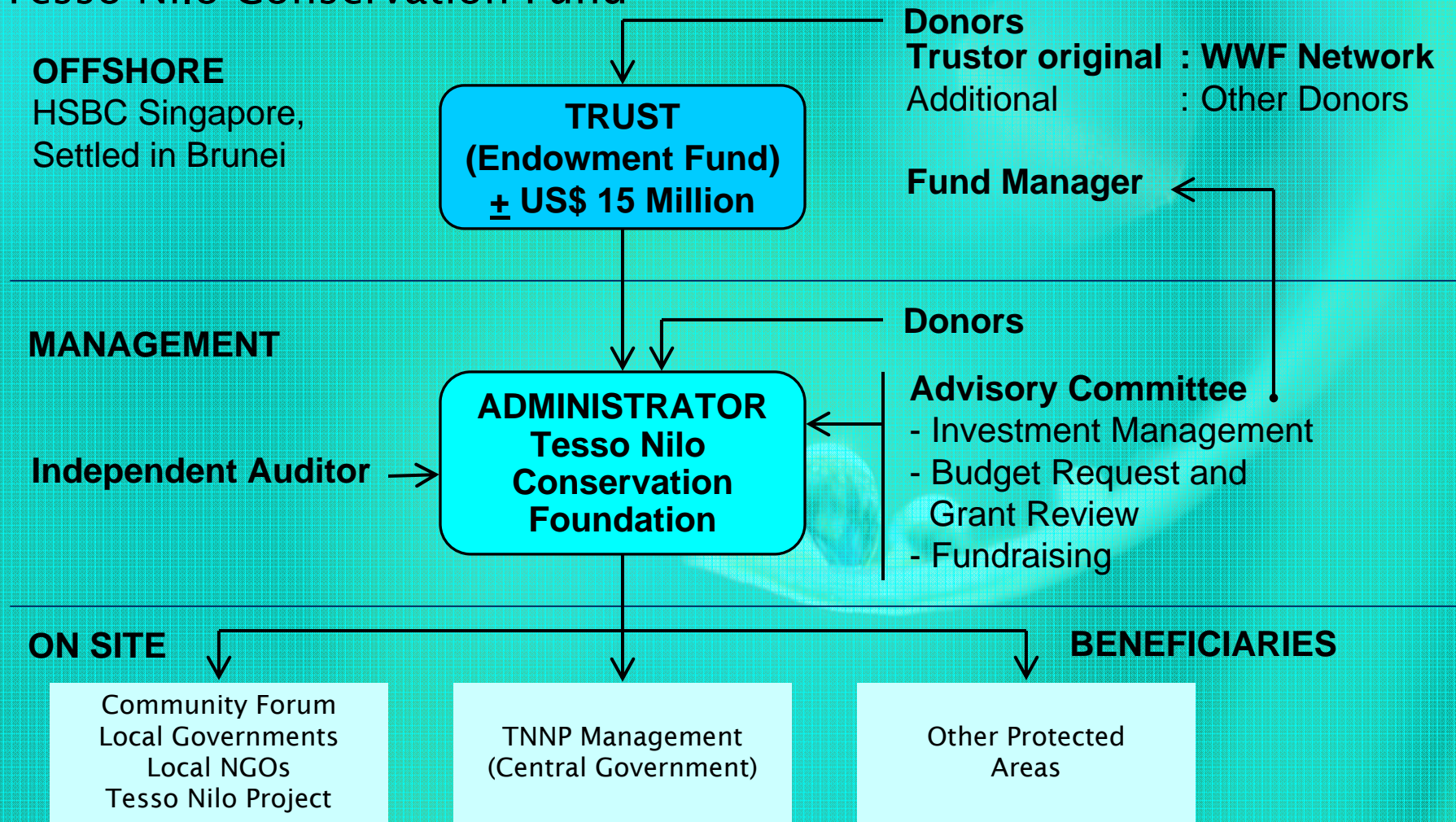
<b>Defisit Total</b>	<b>: US\$ 138 juta/tahun</b>
----------------------	------------------------------

---

# TRUST FUND | TF Konservasi di Indonesia

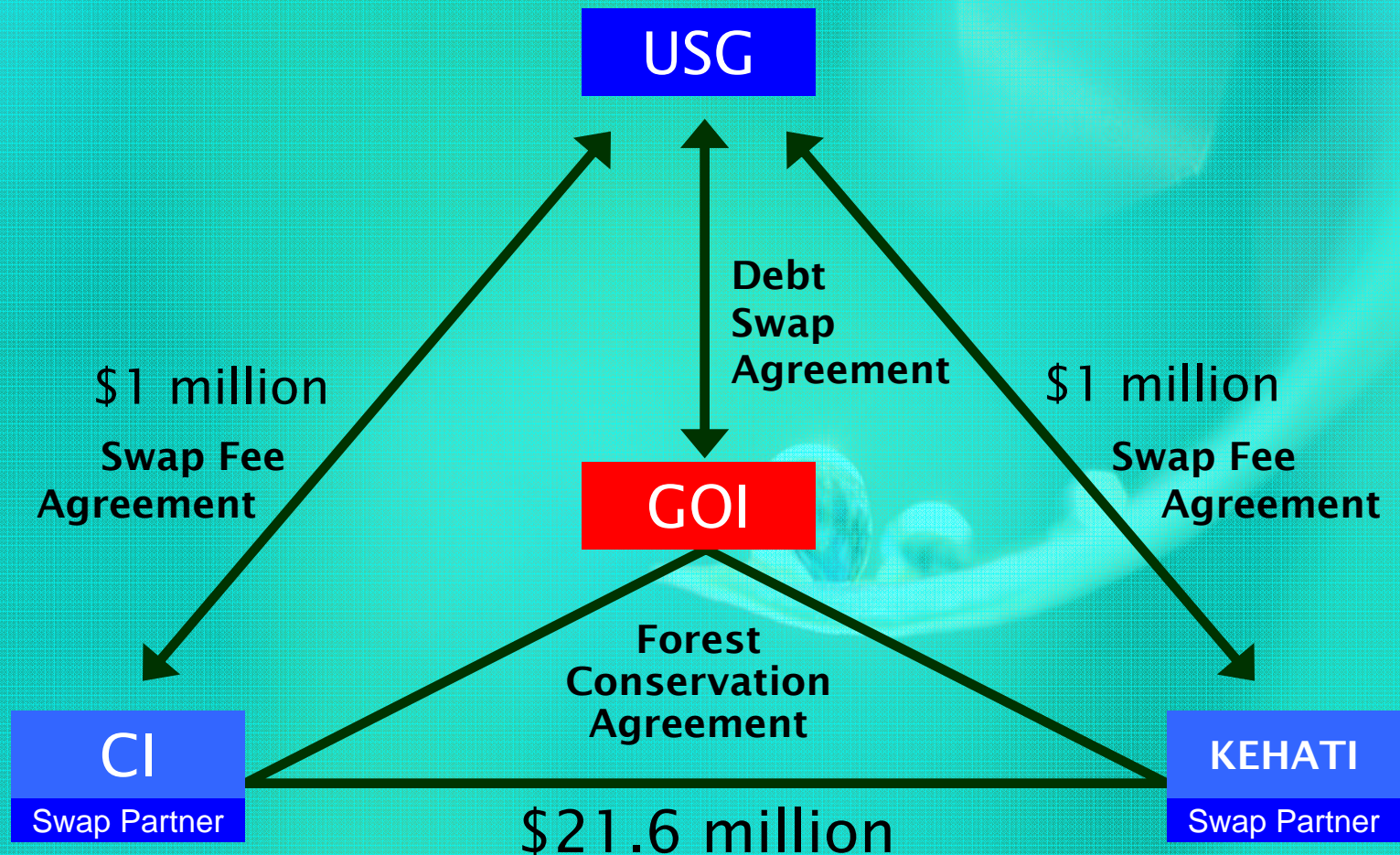
## Trust Fund Konservasi Indonesia > Model Non DNS

### Tesso Nilo Conservation Fund



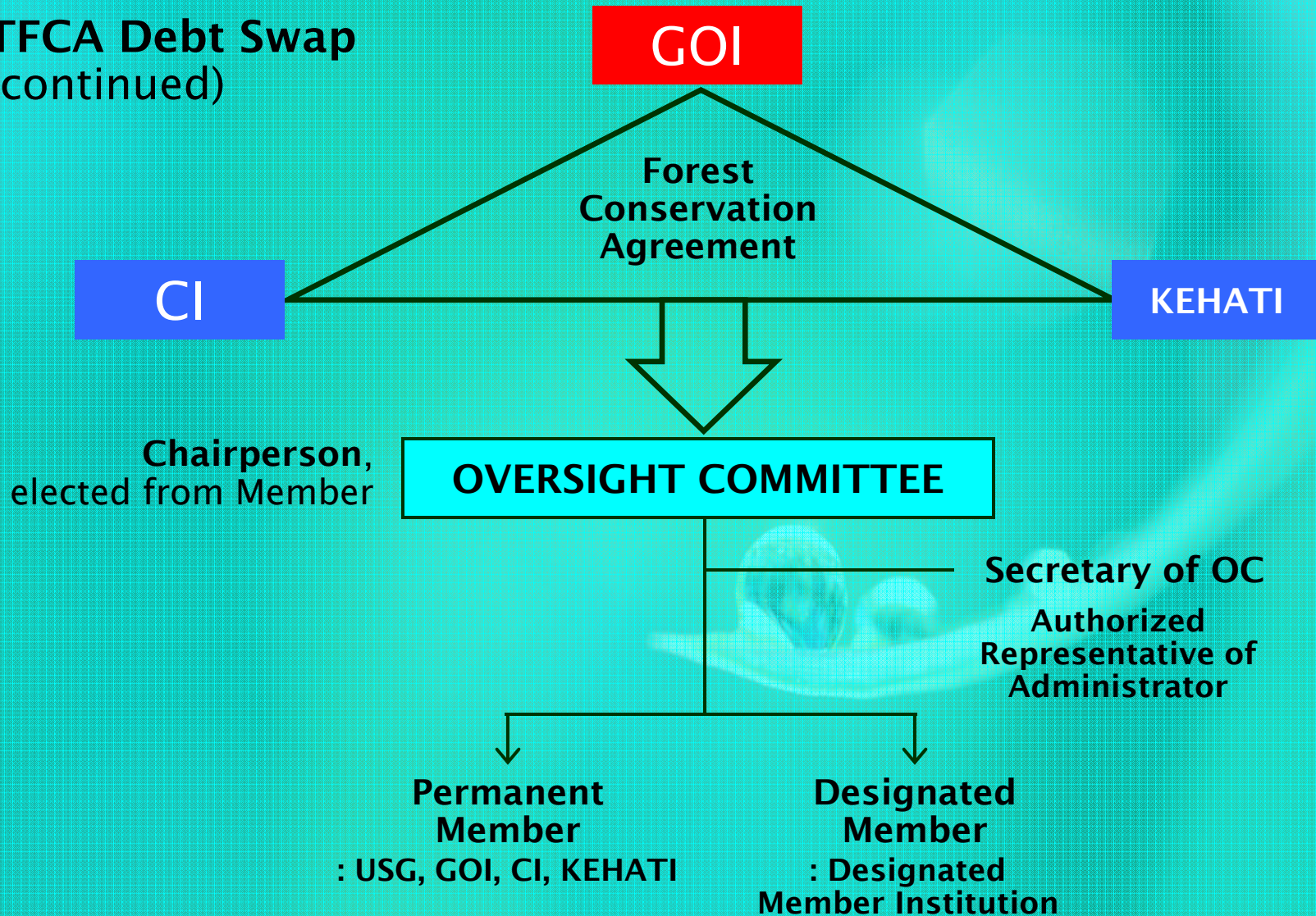
# Trust Fund Konservasi Indonesia > Model DNS

DNS US : TFCA Debt Swap (Subsidized Debt-for-Nature Swap)



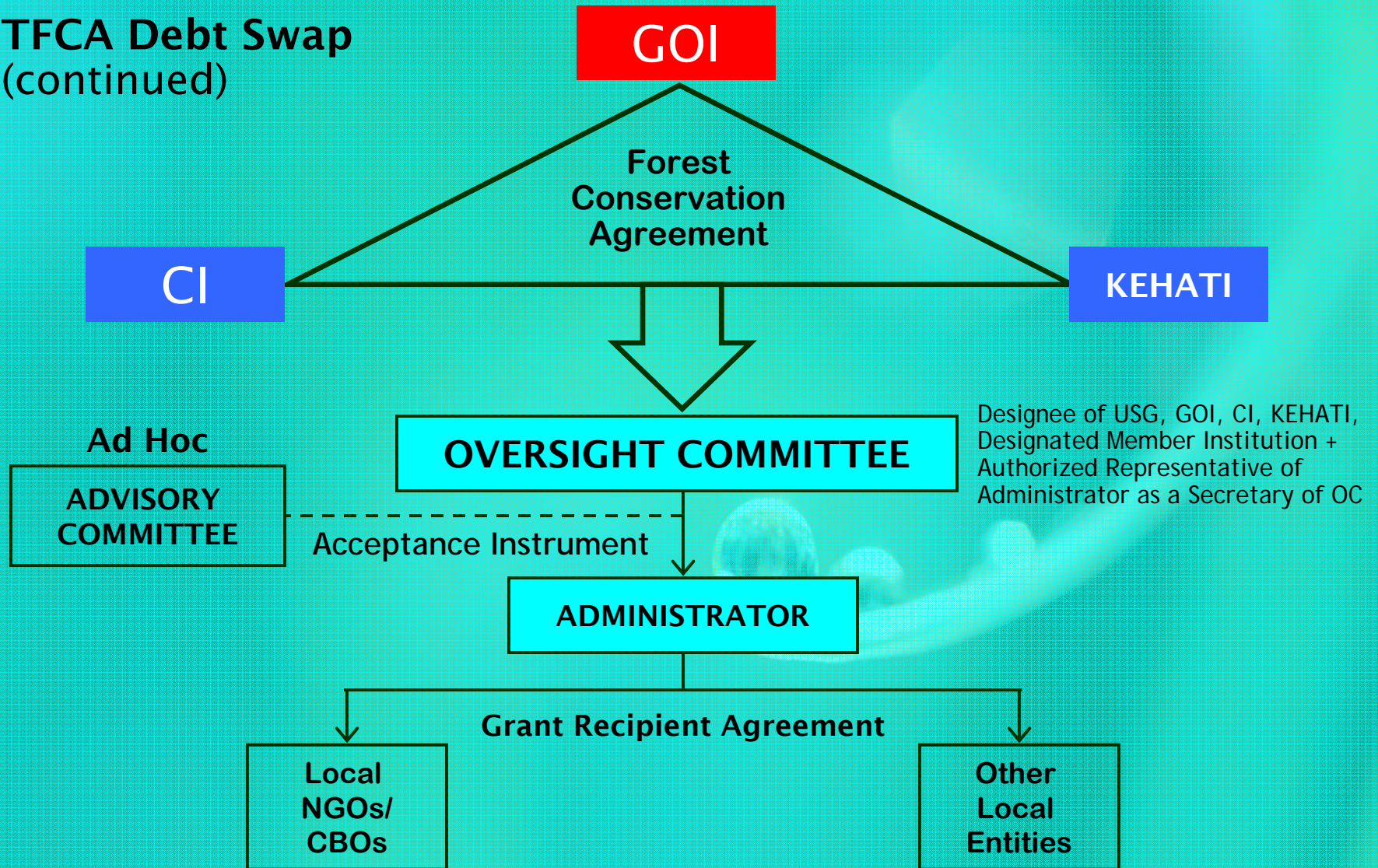
# TRUST FUND | TF Konservasi di Indonesia

TFCA Debt Swap  
(continued)



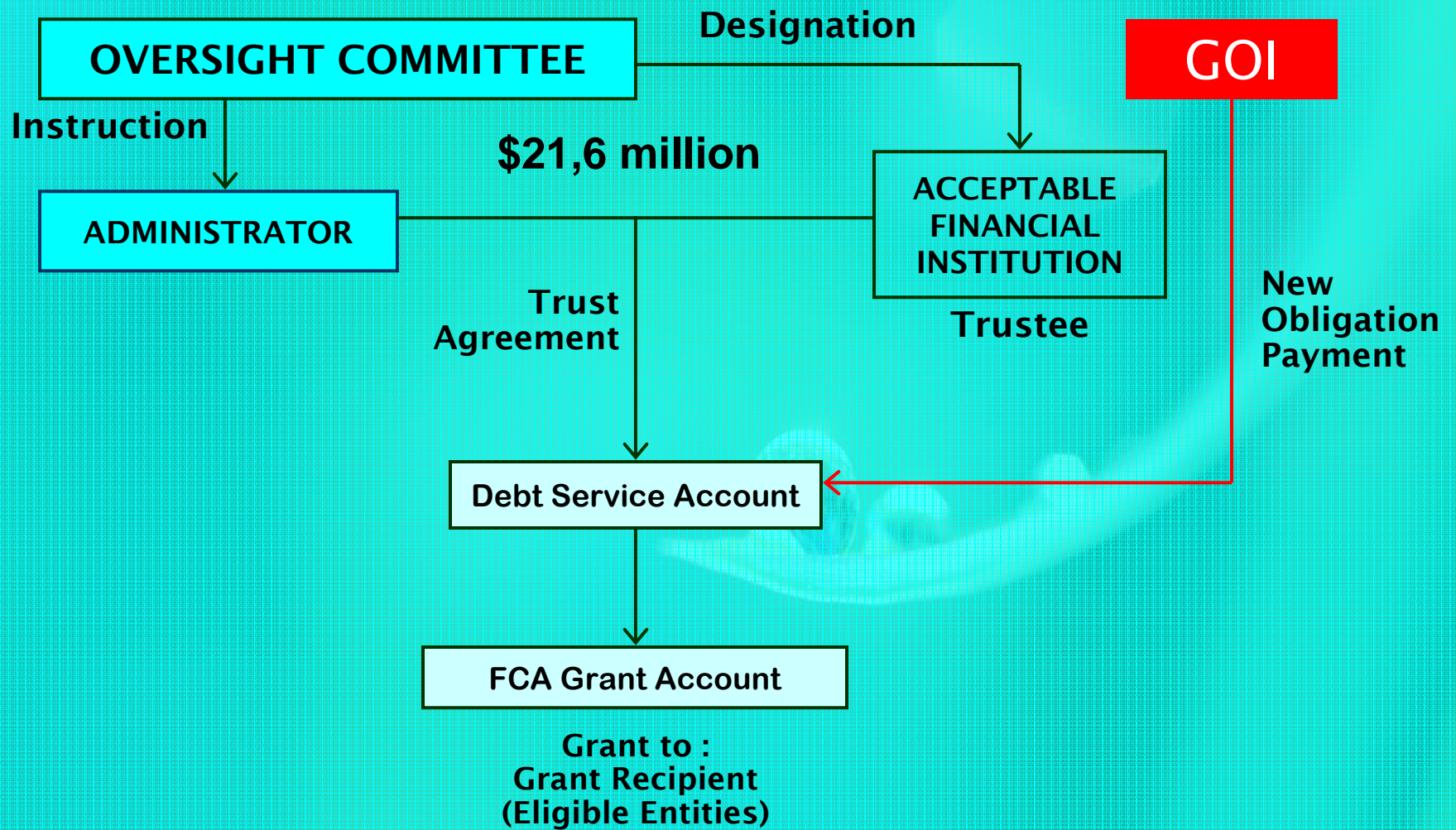
# TRUST FUND | TF Konservasi di Indonesia

TFCA Debt Swap  
(continued)



# TRUST FUND | TF Konservasi di Indonesia

## TFCA Debt Swap (continued)



## **TFCA Authorized Purposes (continued)**

- (a) The establishment, Restoration, protection, and maintenance of parks, Protected Areas, and reserves;**
- (b) The development and implementation of scientifically sound systems of natural resource management, including land and ecosystem management practices;**
- (c) Training programs to increase the scientific, technical and managerial capacities of individuals and organizations involved in conservation efforts;**
- (d) The Restoration, protection, or Sustainable Use of diverse animal and plant species;**
- (e) Research and identification of medicinal uses of tropical forest plant life to treat human diseases, illnesses, and health-related concerns; and**
- (f) Development and support of the livelihoods of individuals living in or near a tropical forest in a manner consistent with protecting such tropical forest.**





**HOPE is like a road  
in a country**

there was never a road  
before, but when many  
people walk on it, the  
road comes into  
existence.

Lin Yutang

**Terimakasih, Salam.**